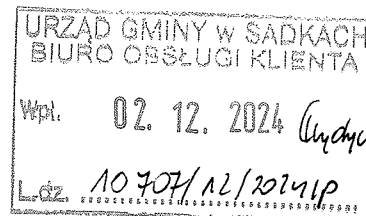


Temat: Uchwała RMZ z dnia 26 września 2024 r. Nr VI/63/2024 r.

Nadawca: <ajarosz@zakopane.eu>

Data: 09.10.2024, 09:45

Adresat: <ajarosz@zakopane.eu>



Burmistrz Miasta Zakopane informuje, że w dniu 26 września 2024 r. została podjęta Uchwała Rady Miasta Zakopane Nr VI/63/2024 w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy Prawo Ochrony Środowiska oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową. W związku z powyższym prosi się o podjęcie tożsamy uchwał i wsparcie Rady Miasta Zakopane w tej inicjatywie.

Urząd Miasta Zakopane
ul. Kościuszki 13
34-500 Zakopane

*Wpłynęło do Biura Recepty
25 dn. 02.12.2024
Mec. Czerwinski*

— Załączniki: _____

Uchwała RMZ z dnia 26 września 2024 r. Nr VI 63 2024.pdf

1,3 MB

Uchwała
Rady Miasta Zakopane
z dnia 26 września 2024 r.
Nr VI/63/2024

w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy Prawo Ochrony Środowiska oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U z 2024 r. poz. 609 ze zm.), art. 2 ust.1, ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r. poz. 870), **Rada Miasta Zakopane** uchwała co następuję:

§ 1.

1. Występuje się do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy Prawo Ochrony Środowiska i zmiany Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową (Dz.U. z 2007 Nr 249 poz. 1851), w sposób ograniczający obszar stref, dla których określa się poziom zanieczyszczenia i jego pomiaru.
2. Treść petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
3. Przesyła się petycję do wszystkich czynnych posłów okręgu wyborczego, w którym znajdują się Gmina Miasto Zakopane z prośbą o zajęcie stanowiska.
4. Zwraca się drogą elektroniczną do innych gmin Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie tożsamej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Zakopane.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady

Grzegorz Jóźkiewicz
Grzegorz Jóźkiewicz

PRZEWODNICZĄCY RADY

Grzegorz Jóźkiewicz
Grzegorz Jóźkiewicz

Propozycje zmian w przepisach: Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową (Dz.U.2007, Nr 249, poz. 1851).

Nowe regulacje zostały oznaczone poprzez pogrubienie nowych lub zmodyfikowanie przepisów.

I. Proponowane brzmienie § 2 Rozporządzenia

§ 2. Za minimalne warunki klimatyczne, o których mowa w § 1 pkt 1, uznaje się zachowanie:

1) na terenie:

a) strefy, o której mowa w art. 87 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2006 r. Nr 129, poz. 902, z późn. zm.), na obszarze której położona jest miejscowość lub

b) miejscowości, o których mowa w art. 87 ust. 2b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r.

Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2006 r. Nr 129, poz. 902, z późn. zm.)

- dopuszczalnych poziomów niektórych substancji w powietrzu ze względu na ochronę zdrowia ludzi, określonych w przepisach o ochronie środowiska;

2) w miejscowości dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych, określonych w przepisach o ochronie środowiska.

II. Propozycja zmian w przepisach: Ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2006 r. Nr 129, poz. 902 z późn. zm.).

Proponowane brzmienie w art. 87 i 84 a Ustawy Prawo ochrony środowiska, nowe regulacje zostały „pogrubione”.

Art. 87.

1. Oceny jakości powietrza dokonuje się w strefach.

2. Strefy, w których dokonuje się oceny jakości powietrza, stanowią:

Illekróć w przepisach niniejszego działu jest mowa o:

- 1) aglomeracji o liczbie mieszkańców większej niż 250 tysięcy,
- 2) mieście o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy,
- 3) miejscowościach o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy,
- 4) miejscowościach o liczbie mieszkańców większej niż 25 tysięcy,
- 5) miejscowościach, w których wskaźnik intensywności ruchu turystycznego według województw jest wyższy niż średni dla terytorium Polski

- należy przez to rozumieć, że liczby te zostały ustalone zgodnie z danymi statystycznymi na koniec roku poprzedniego.



Przewodniczący Rady Miasta

Grzegorz Jóźkiewicz
Grzegorz Jóźkiewicz

PRZEWODNICZĄCY RADY

Grzegorz Jóźkiewicz
Grzegorz Jóźkiewicz

w powietrzu ze względu na ochronę zdrowia ludzi, określonych w przepisach o ochronie środowiska;

2) w miejscowości dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych, określonych w przepisach o ochronie środowiska.

Analiza § 2 rozporządzenia dot. warunków pozwala stwierdzić, że w przepisie tym określono minimalne warunki klimatyczne, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową, biorąc pod uwagę następujące dwa parametry:

- 1) dopuszczalne poziomy niektórych substancji w powietrzu,
- 2) dopuszczalne poziomy pól elektromagnetycznych.

Należy jednocześnie zwrócić uwagę, że w ww. przepisie postanowiono przyjąć odmienne mechanizmy brane pod uwagę przy ustaleniu dopuszczalnych poziomów niektórych substancji w powietrzu a inne w przypadku weryfikacji dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych. W przypadku ustalenia dopuszczalnych poziomów niektórych substancji w powietrzu należy bowiem ustalić jaki jest poziom tych substancji na terenie całej strefy, o której mowa w art. 87 ust. 2 poś, na obszarze której położona jest dana miejscowość, w której ma być pobierana opłata miejscowa. Natomiast w przypadku weryfikacji dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych uznano, że powinno być to weryfikowane bezpośrednio w miejscowości, w której ma być pobierana opłata miejscowa.

W tym miejscu można mieć poważne wątpliwości, co do zgodności § 2 pkt 1 rozporządzenia dot. warunków z art. 17 ust. 3 ustawy o.p.l. Skoro bowiem w ww. przepisie ustawy jest mowa o określeniu minimalnych warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową, to powstaje wątpliwość, czy zasadne jest w świetle ww. upoważnienia ustawowego, wprowadzenie obowiązku badania poziomu niektórych substancji w powietrzu na terenie całej strefy, na obszarze której położona jest miejscowość, w której ma być wprowadzona opłata miejscowa.

Zastosowanie przedstawionego w § 2 pkt 1 rozporządzenia dot. warunków mechanizmu może bowiem prowadzić do trudnych do zaakceptowania sytuacji, w której np. brak będzie możliwości pobierania opłaty miejscowej na terenie 50 miejscowości, tylko z tego powodu, że wyłącznie w jednej miejscowości, znajdującej się na terenie tej samej strefy, zostanie przekroczony dopuszczalny poziom substancji w powietrzu.

rozwiązanie, które może ingerować w systemowy mechanizm badania jakości powietrza dla stref, o których mowa w obowiązujących obecnie regulacji zawartych w art. 87 poś.

Z modyfikacją ww. przepisu rozporządzenia dot. warunków powinny być skorelowane zmiany w art. 87 poś. Ich celem powinna być możliwość określenia dopuszczalnych poziomów niektórych substancji w powietrzu ze względu na ochronę zdrowia ludzi, nie tylko dla obszarów określanych jako strefy, ale również dla poszczególnych miejscowości, które wchodzą w skład tych stref, w których ma być pobierana opłata miejscowa.

Mechanizm zaproponowany w art. art. 82 ust. 2b poś opierałby się na możliwości złożenia wniosku w sprawie oceny jakości powietrza w miejscowościach, w których ma być pobierana opłata, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 1991 r, Nr 9, poz. 31 z późn. zm.). Zasadne wydaje się jednak wprowadzenia mechanizmu ograniczającego możliwość składania przedmiotowych wniosków. W przeciwnym razie może to prowadzić do sytuacji, w której w zakresie każdej (nawet niewielkiej) miejscowości będzie mógł być złożony przedmiotowy wniosek. Rozwiązanie takie może być rozwiązaniem nieefektywnym i generować wysokie koszty. Badanie jakości powietrza na terenie niewielkich, pojedynczych miejscowości może nie być uzasadnione m.in. z uwagi na fakt, że zanieczyszczenia powietrza się mogą stosunkowo łatwo przemieszczać w ramach obszarów zwłaszcza o stosunkowo niewielkich powierzchniach. Często można zatem z góry założyć wynik negatywny takiej oceny w przypadku, gdy będzie on związany z wnioskiem złożonym przez jedną gminę, jeśli w sąsiedztwie tej gminy znajduje się np. poważny emitor zanieczyszczeń. Obecnie obowiązujące rozwiązania opierają się bowiem na mechanizmie, zgodnie z którym odrębną strefą, w której prowadzi się badanie jakości powietrza jest m.in. miasto o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy (zob. m.in. art. 87 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 84a pkt 2 poś). Z drugiej strony, jeśli jednak na terenie danego województwa położone są sąsiadujące ze sobą miejscowości, na których zamieszkuje łącznie ponad 100 tysięcy osób, brak jest obecnie możliwości odrębnego dla takiego obszaru badania jakości powietrza, a w konsekwencji brak jest również możliwości wprowadzenia w takich miejscowościach opłaty miejscowej. Rozwiązanie to narusza zasadę równego traktowania jednostek samorządu terytorialnego i preferuje większe jednostki. Konstruując przepisy dotyczące przedmiotowych kwestii, należy mieć na uwadze, że w wielu miejscowościach przebywać może, przez cały rok lub większą część roku, bardzo wiele osób, mimo że formalnie nie zamieszkują one tych miejscowości. W takich miejscowościach obecnie brak jest możliwości odrębnego badania jakości

dolnośląskim, 1395 w woj. pomorskim, 1505 w woj. małopolskim, 1069 w woj. mazowieckim, a nawet 1981 w woj. zachodniopomorskim¹². Oznacza to, że zwłaszcza w tych województwach przebywa przez większą część roku bardzo wiele osób poza mieszkańcami, co powinno uzasadniać umożliwienie im korzystania z mechanizmów badania jakości powietrza na zasadach wskazanych w projektowanych przepisach, a w konsekwencji będzie umożliwiało również pobór w takich miejscowościach opłaty miejscowej, o ile oczywiście jakość powietrza na tych obszarach będzie wystarczająco dobra.

Na gruncie projektowanych regulacji wskazano, że wyłącznie określone podmioty powinny móc złożyć wnioski o ocenę jakości powietrza w miejscowościach, w których ma być pobierana opłata, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 1991 r., Nr 9, poz. 31 z późn. zm.). Podmiotami tymi powinny być zatem wójt, burmistrz, prezydent miasta, czyli organy, które mogą realizować opłatę miejscową. Za zasadne wydaje się być wprowadzenie tego uprawnienia także przedstawicielom większej liczbie j.s.t., którymi są najczęściej związki międzygminne lub porozumienia międzygminne. Uzasadnieniem tego rozwiązania jest to, że w świetle projektowanych regulacji dopuszcza się, aby wnioskiem dotyczącym badania jakości powietrza, objąć również większą liczbę miejscowości.

Zgodnie z projektem podmiotem właściwym do rozparzenia przedmiotowego wniosku będzie Główny Inspektor Ochrony Środowiska. Umocowanie w tym zakresie tego podmiotu wynika z faktu, iż jest on zgodnie z przepisami poś odpowiedzialny za sprawy związane z oceną jakości powietrza. Zgodnie bowiem np. z art. 88 poś Główny Inspektor Ochrony Środowiska dokonuje klasyfikacji stref, odrębnie pod kątem poziomu każdej substancji, a na podstawie art. 89 tego aktu dokonuje oceny poziomów substancji w powietrzu w danej strefie za rok poprzedni oraz odrębnie dla każdej substancji dokonuje klasyfikacji stref przy zastosowaniu określonych kryteriów.

Konsekwencją wprowadzenia formuły w art. 87 ust. 2b poś, zgodnie z którym ocenę jakości powietrza dokonuje się na wniosek, jest mechanizm rozstrzygania tej kwestii, w drodze decyzji administracyjnej, od której wnioskodawca będzie mógł złożyć odwołania a także w razie potrzeby liczyć na kontrolę sądową procesu podejmowania i wydawania ww. decyzji. Ponadto decyzja w ww. sprawie powinno być podjęta przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w okresie roku, od dnia, w którym został złożony stosowany wniosek. Ma to stanowić gwarancję, że zostaną

¹² *Ibidem.*